



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLII - 496/497**

*www.revistarap.com.ar*

# RaP

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLII Nros. 496/497

ENERO/FEBRERO 2020

*Ediciones*  
RaP

ISSN N° 1666-4108

**Director**  
Eduardo Mertehikian

**Subdirector**  
Armando N. Canosa

**Coordinadora**  
Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Edición y Diseño**  
Julieta Costantini – Melisa N. Mertehikian –  
Daiana E. Romero – Ariel E. Verón – Agustina Viola

# Índice General

## ■ DOCTRINA

- “El concepto de revolución”. Por **Luis Emilio Pravato** ..... 7

## ■ DOCTRINA ESPECIAL

- “Apuntes sobre la construcción histórica del concepto Administración pública y la vigencia de los principios jurídicos de organización administrativa. Homenaje al Profesor Don Jorge Fernández Ruiz”. Por **Isaac Augusto Damsky** . 17
- “La participación ciudadana como un derecho. Sus interrogantes en la contratación administrativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires”. Por **Isaac Augusto Damsky** ..... 55

## ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre de 2019”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 79

## ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

### LEGISLACIÓN

- **Armas.** Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego. Nuevo plazo de ejecución. Ley N° 27.529. ..... 91
- **Deuda pública.** Decnu-2019-49-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 49/2019. ..... 92
- **Estadísticas y censos.** Decto-2019-92-APN-PTE. Instituto Nacional de Estadística y Censos. Dáse por designado Director. Decreto N° 92/2019. .... 94
- **Estadísticas y censos.** Sistema Estadístico Nacional. Encuesta Nacional del Uso del Tiempo. Ley N° 27.532. ..... 94

• <b>Exportaciones.</b> Decnu-2019-91-APN-PTE. Decreto N° 609/2019. Modificación. Decreto N°91/2019. ....	96	del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N°3/2019. ....	115
• <b>Inteligencia del Estado.</b> Decnu-2019-52-APN-PTE. Dispónese intervención de la Agencia Federal de Inteligencia. Decreto N°52/2019. ....	98	• <b>Deuda pública.</b> Resfc-2019-4-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N°4/2019. ....	117
• <b>Organización administrativa.</b> Decto-2019-50-APN-PTE. Organigrama de Aplicación de la Administración Nacional centralizada hasta nivel de Subsecretaría. Decreto N° 50/2019. ....	101	<b>Administración Nacional de la Seguridad Social</b>	
• <b>Organización administrativa.</b> Decto-2019-54-APN-PTE. Decreto N° 102/1999. Modificación. Dispónese que la Oficina Anticorrupción tendrá carácter de organismo desconcentrado de la Presidencia de la Nación. Decreto N°54/2019. ....	103	• <b>Empleo público.</b> Rs-2019-110807285-ANSES-DGAYT#ANSES. Declárase la nulidad de la Resol-2019-266-ANSES-ANSES de fecha 25 de octubre de 2019. Resolución N° 110807285/2019. ....	120
• <b>Patrimonio cultural.</b> Bienes culturales. Disposiciones. Ley N° 27.522. ....	105	<b>Ministerio de Seguridad</b>	
• <b>Políticas sociales.</b> Decto-2019-73-APN-PTE. Otórgase un subsidio extraordinario por un monto máximo de Pesos Cinco Mil que se abonará en el mes de diciembre de 2019, y por un monto máximo de Pesos Cinco Mil que se abonará en el mes de enero de 2020. Decreto N°73/2019. ....	108	• <b>Fuerzas Armadas y de Seguridad.</b> Resol-2019-1231-APN-MSG. Deróganse las Resoluciones del Ministerio de Seguridad Nros.: Resol-2018-956-APN#MSG, Resol-2019-395-APN#MSG, Resol-2019-598-APN#MSG, Resol-2019-845-APN#MSG y Resol-2019-932-APN#MSG. Resolución N° 1.231/2019. ....	125
• <b>Procuración del Tesoro de la Nación.</b> Decfo-2019-78-APN-SLYT. Desígnase Subprocurador. Decreto N°78/2019. ....	111	<b>Agencia de Acceso a la Información Pública – Dirección Nacional de Protección de Datos Personales</b>	
<b>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</b>		• <b>Información pública.</b> Di-2019-42-APN-DNPDP#AAIP. Apruébese el documento “Procedimiento para el envío de denuncias por robo, hurto, extravío o alteración de documentos de identidad por parte de las autoridades competentes”. Disposición N° 42/2019. ....	135
<b>Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda</b>		<b>Jefatura de Gabinete de Ministros</b>	
• <b>Deuda pública.</b> Resfc-2019-1-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N°1/2019. ....	111	• <b>Presupuesto público.</b> Decad-2019-1-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 1/2019. ....	137
• <b>Deuda pública.</b> Resfc-2019-2-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N°2/2019. ....	113	• <b>Presupuesto público.</b> Decad-2019-2-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 2/2019. ....	138
• <b>Deuda pública.</b> Resfc-2019-3-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras		• <b>Presupuesto público.</b> Decad-2019-3-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 3/2019. ....	140

<b>Administración Federal de Ingresos Pùblicos</b>	
• <b>Regímenes de Promoción y Fomento.</b> Resog-2019-4652-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Ley N° 27.506. Régimen de Promoción de la Economía del Conocimiento. Su implementación. Resolución General N° 4.652/2019. ....	141
• <b>Regímenes de Promoción y Fomento.</b> Resog-2019-4656-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Régimen de Promoción de la Economía del Conocimiento. Ley N° 27.506, Artículo 11. Resolución General N° 2.226, sus modificatorias y complementarias. Norma complementaria y modificatoria. Resolución General N° 4.656/2019. ....	144
<b>Sindicatura General de la Nación</b>	
• <b>Sindicatura General de la Nación.</b> Resol-2019-390-APN-SIGEN. Requisitos de calidad técnica para los postulantes a Titulares de Unidad de Auditoría Interna. Resolución N° 390/2019. ....	147
<b>JURISPRUDENCIA</b>	
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>	
• <b>Expropiaciones.</b> Artículo 41, Constitución Nacional. Protección del medio ambiente. Ley N° 25.675. Ley de presupuestos mínimos para el logro de una gestión sustentable y adecuada del ambiente. Áreas naturales protegidas. Sistema provincial. Ley local. Potestades federales. Competencias locales. Leyes ambientales provinciales. CSJN, “ <i>Estado Nacional (Estado Mayor General del Ejército) c/ Mendoza, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad</i> ”, del 17 de diciembre de 2019. ....	149
<b>■ DERECHO CONSTITUCIONAL</b>	
<b>LEGISLACIÓN</b>	
• <b>Emergencia pública.</b> Decreto-2019-99-APN-PTE. Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva en el marco de la Emergencia Pública. Ley N° 27.541. Reglamentación. Decreto N° 99/2019. ....	171
• <b>Género.</b> Ley de Protección Integral a las Mujeres. Ley N° 26.485. Modificación. Ley N° 27.533. ....	177
• <b>Género.</b> Cupo Femenino y Acceso de Artistas Mujeres a Eventos Musicales. Disposiciones. Ley N° 27.539. ....	178
• <b>Mercosur.</b> Protocolo de Cooperación y Facilitación de Inversiones Intra-Mercosur. Aprobación. Ley N° 27.527. ....	179
• <b>Símbolos.</b> Enseñanza Patria. Disposiciones. Ley N° 27.530. ....	180
<b>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</b>	
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>	
• <b>Poder Judicial.</b> Establecer en la suma de pesos cien mil el depósito regulado por el Artículo 286 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Acordada N° 40/2019. ....	183
• <b>Poder Judicial.</b> Adecuar el monto fijado en el segundo párrafo del Artículo 242 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación, fijándoselo en el importe de pesos trescientos mil. Acordada N° 41/2019. ....	184
<b>JURISPRUDENCIA</b>	
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>	
• <b>Libertad de expresión.</b> Contenidos de Internet. Bloqueo de accesos. Medidas preventivas. Funcionario público. Acusaciones en su contra. Información de interéspublico. Libertades constitucionales. Motores de búsqueda. CSJN, “ <i>Paquez, J. c/ Google Inc. s/ medidas precautorias</i> ”, del 3 de diciembre de 2019. ....	185
• <b>Municipios.</b> Recurso extraordinario. Concesión. Justicia provincial. Superior Tribunal. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, “ <i>Municipalidad de La Matanza c/ Cascales, A. F. s/ ordinario</i> ”, del 3 de diciembre de 2019. ....	189

## ■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

### LEGISLACIÓN

- **Medio ambiente.** Decto-2019-96-APN-PTE. Prohibese adquisición y uso de pirotecnia. Decreto N°96/2019. .... 193
- **Medio ambiente.** Ley de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático Global. Disposiciones. Ley N°27.520. .... 195

## ■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

### LEGISLACIÓN

- **Bancos y entidades financieras.** Decreto-2019-47-APN-PTE. Banco de la Nación Argentina. Designase Presidente. Decreto N°47/2019. .... 203
- **Bancos y entidades financieras.** Decreto-2019-48-APN-PTE. Banco de la Nación Argentina. Designase Vicepresidente. Decreto N°48/2019. .... 204
- **Educación pública.** Derecho a recibir educación sobre el folklore. Ley N°27.535. 204
- **Regulación pública.** Sistema Único Normalizado de Identificación de Talles de Indumentaria. Disposiciones. Ley N° 27.521. .... 205

## ■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Administración Federal de Ingresos Pùblicos

- **Impuesto a las ganancias.** Resog-2019-4653-E-AFIP-AFIP. Artículo 17, séptimo párrafo, de la ley del gravamen. Registro de contratos por operaciones de exportación de bienes con cotización. Bienes agrícolas. Ley N° 21.453. Registración. Resolución General N°4.653/2019. .... 209

- **Tributos y procedimiento tributario.**

- Resog-2019-4651-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Ley N° 11.683. Régimen de facilidades de pago. Resolución General N° 4.268, sus modificatorias y su complementaria. Norma modificatoria. Resolución General N°4.651/2019. .... 212

## ■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores ..... 213
- Índice Alfabético por Materias ..... 215
- Índice de Disposiciones Normativas .... 219
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes ..... 221

*Propiedad de Ediciones Rap s.a.*

*Talcahuano 638 - Piso 4, Of. H (C1013AAN) Ciudad Autónoma de Buenos Aires  
4373-6210 / 4373-1703 / 4373-1677  
consulta@revistarap.com.ar  
www.revistarap.com.ar*

*Queda hecho el depósito que previene la Ley N° 11.723  
Registro Nacional de la Propiedad Intelectual N° 5093058  
ISSN N° 1666-4108*

*Este número se imprimió en la Argentina, en los talleres de Latingráfica  
sitos en la calle Rocamora 4161, Ciudad de Buenos Aires (CP 1184), Tel.: 4867-4777*

*Las colaboraciones firmadas no representan necesariamente  
la opinión de la Dirección.  
Prohibida la reproducción total o parcial de las colaboraciones  
firmadas por medios electrónicos o mecánicos, incluyendo  
fotocopia, grabación magnetofónica y cualquier sistema  
de almacenamiento de información sin autorización  
escrita del Editor.*

Algunos contenidos de este ejemplar:

**DOCTRINA** "El concepto de revolución". Por **Luis Emilio Pravato**.

**DOCTRINA ESPECIAL** "Apuntes sobre la construcción histórica del concepto Administración pública y la vigencia de los principios jurídicos de organización administrativa. Homenaje al Profesor Don Jorge Fernández Ruiz". Por **Isaac Augusto Damsky**. // "La participación ciudadana como un derecho. Sus interrogantes en la contratación administrativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires". Por **Isaac Augusto Damsky**.

**LEGISLACIÓN ANOTADA** "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre de 2019". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO** **Armas.** Programa Nacional de Entrega Voluntaria. Ley N° 27.529. // **Políticas sociales.** Subsidio extraordinario. Decreto N° 73/2019. // **Procuración del Tesoro de la Nación.** Designase Subprocurador. Decreto N° 78/2019. // **Expropiaciones.** Artículo 41, CN. Protección del medio ambiente. Ley N° 25.675. Áreas naturales protegidas. Potestades federales. CSJN, "Estado Nacional (Estado Mayor General del Ejército) c/ Mendoza, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad", del 17-12-2019.

**DERECHO CONSTITUCIONAL** **Emergencia pública.** Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva. Ley N° 27.541. Decreto N° 99/2019. // **Género.** Ley de Protección Integral a las Mujeres. Ley N° 27.533. // **Libertad de expresión.** Contenidos de Internet. Bloqueo de accesos. Medidas preventivas. Información de interés público. CSJN, "Paquez, J. c/ Google Inc. s/ medidas precautorias", del 3-12-2019. // **Municipios.** Recurso extraordinario. Concesión. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, "Municipalidad de La Matanza c/ Cascales, A. F. s/ ordinario", del 3-12-2019.

**DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE** **Medio ambiente.** Ley de Presupuestos Mínimos. Cambio Climático Global. Ley N° 27.520.

**REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA** **Bancos y entidades financieras.** BNA. Designase Presidente. Decreto N° 47/2019. // **Bancos y entidades financieras.** BNA. Designase Vicepresidente. Decreto N° 48/2019.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO** **Tributos y procedimiento tributario.** AFIP. Procedimiento. Régimen de facilidades de pago. Resolución General N° 4.651/2019.