



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLII - 496/497

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLII Nros. 496/497

ENERO/FEBRERO 2020

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Edición y Diseño

Julieta Costantini – Melisa N. Mertehikian –
Daiana E. Romero – Ariel E. Verón – Agustina Viola

Índice General

■ DOCTRINA

- “El concepto de revolución”. Por **Luis Emilio Pravato**. 7

■ DOCTRINA ESPECIAL

- “Apuntes sobre la construcción histórica del concepto Administración pública y la vigencia de los principios jurídicos de organización administrativa. Homenaje al Profesor Don Jorge Fernández Ruiz”. Por **Isaac Augusto Damsky**. . 17
- “La participación ciudadana como un derecho. Sus interrogantes en la contratación administrativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires”. Por **Isaac Augusto Damsky**. 55

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre-diciembre de 2019”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 79

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Armas**. Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego. Nuevo plazo de ejecución. Ley N° 27.529. 91
- **Deuda pública**. Decnu-2019-49-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 49/2019. 92
- **Estadísticas y censos**. Decto-2019-92-APN-PTE. Instituto Nacional de Estadística y Censos. Dáse por designado Director. Decreto N° 92/2019. ... 94
- **Estadísticas y censos**. Sistema Estadístico Nacional. Encuesta Nacional del Uso del Tiempo. Ley N° 27.532. 94

• Exportaciones. Decnu-2019-91-APN-PTE. Decreto N° 609/2019. Modificación. Decreto N° 91/2019.	96
• Inteligencia del Estado. Decnu-2019-52-APN-PTE. Dispónese intervención de la Agencia Federal de Inteligencia. Decreto N° 52/2019.	98
• Organización administrativa. Decto-2019-50-APN-PTE. Organigrama de Aplicación de la Administración Nacional centralizada hasta nivel de Subsecretaría. Decreto N° 50/2019.	101
• Organización administrativa. Decto-2019-54-APN-PTE. Decreto N° 102/1999. Modificación. Dispónese que la Oficina Anticorrupción tendrá carácter de organismo desconcentrado de la Presidencia de la Nación. Decreto N° 54/2019.	103
• Patrimonio cultural. Bienes culturales. Disposiciones. Ley N° 27.522.	105
• Políticas sociales. Decto-2019-73-APN-PTE. Otórgase un subsidio extraordinario por un monto máximo de Pesos Cinco Mil que se abonará en el mes de diciembre de 2019, y por un monto máximo de Pesos Cinco Mil que se abonará en el mes de enero de 2020. Decreto N° 73/2019.	108
• Procuración del Tesoro de la Nación. Decfo-2019-78-APN-SLYT. Designase Subprocurador. Decreto N° 78/2019.	111

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• Deuda pública. Resfc-2019-1-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N° 1/2019.	111
• Deuda pública. Resfc-2019-2-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N° 2/2019.	113
• Deuda pública. Resfc-2019-3-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras	

del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N° 3/2019.	115
--	-----

• Deuda pública. Resfc-2019-4-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N° 4/2019.	117
--	-----

Administración Nacional de la Seguridad Social

• Empleo público. Rs-2019-110807285-ANSES-DGAYT#ANSES. Declárase la nulidad de la Resol-2019-266-ANSES-ANSES de fecha 25 de octubre de 2019. Resolución N° 110807285/2019.	120
--	-----

Ministerio de Seguridad

• Fuerzas Armadas y de Seguridad. Resol-2019-1231-APN-MSG. Deróganse las Resoluciones del Ministerio de Seguridad Nros.: Resol-2018-956-APN#MSG, Resol-2019-395-APN#MSG, Resol-2019-598-APN#MSG, Resol-2019-845-APN#MSG y Resol-2019-932-APN#MSG. Resolución N° 1.231/2019.	125
---	-----

Agencia de Acceso a la Información Pública – Dirección Nacional de Protección de Datos Personales

• Información pública. Di-2019-42-APN-DNPD#AAIP. Apruébese el documento “Procedimiento para el envío de denuncias por robo, hurto, extravío o alteración de documentos de identidad por parte de las autoridades competentes”. Disposición N° 42/2019.	135
--	-----

Jefatura de Gabinete de Ministros

• Presupuesto público. Decad-2019-1-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 1/2019.	137
• Presupuesto público. Decad-2019-2-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 2/2019.	138
• Presupuesto público. Decad-2019-3-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 3/2019.	140

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Regímenes de Promoción y Fomento.** Resog-2019-4652-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Ley Nº 27.506. Régimen de Promoción de la Economía del Conocimiento. Su implementación. Resolución General Nº 4.652/2019. 141

• **Regímenes de Promoción y Fomento.** Resog-2019-4656-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Régimen de Promoción de la Economía del Conocimiento. Ley Nº 27.506, Artículo 11. Resolución General Nº 2.226, sus modificatorias y complementarias. Norma complementaria y modificatoria. Resolución General Nº 4.656/2019. 144

Sindicatura General de la Nación

• **Sindicatura General de la Nación.** Resol-2019-390-APN-SIGEN. Requisitos de calidad técnica para los postulantes a Titulares de Unidad de Auditoría Interna. Resolución Nº 390/2019. 147

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Expropiaciones.** Artículo 41, Constitución Nacional. Protección del medio ambiente. Ley Nº 25.675. Ley de presupuestos mínimos para el logro de una gestión sustentable y adecuada del ambiente. Áreas naturales protegidas. Sistema provincial. Ley local. Potestades federales. Competencias locales. Leyes ambientales provinciales. CSJN, “*Estado Nacional (Estado Mayor General del Ejército) c/ Mendoza, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*”, del 17 de diciembre de 2019. ... 149

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Emergencia pública.** Decto-2019-99-APN-PTE. Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva en el marco de la Emergencia

Pública. Ley Nº 27.541. Reglamentación. Decreto Nº 99/2019. 171

• **Género.** Ley de Protección Integral a las Mujeres. Ley Nº 26.485. Modificación. Ley Nº 27.533. 177

• **Género.** Cupo Femenino y Acceso de Artistas Mujeres a Eventos Musicales. Disposiciones. Ley Nº 27.539. 178

• **Mercosur.** Protocolo de Cooperación y Facilitación de Inversiones Intra-Mercosur. Aprobación. Ley Nº 27.527. 179

• **Símbolos.** Enseñanza Patria. Disposiciones. Ley Nº 27.530. 180

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Poder Judicial.** Establecer en la suma de pesos cien mil el depósito regulado por el Artículo 286 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Acordada Nº 40/2019. 183

• **Poder Judicial.** Adecuar el monto fijado en el segundo párrafo del Artículo 242 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación, fijándose en el importe de pesos trescientos mil. Acordada Nº 41/2019. 184

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Libertad de expresión.** Contenidos de Internet. Bloqueo de accesos. Medidas preventivas. Funcionario público. Acusaciones en su contra. Información de interés público. Libertades constitucionales. Motores de búsqueda. CSJN, “*Paquez, J. c/ Google Inc. s/ medidas precautorias*”, del 3 de diciembre de 2019. 185

• **Municipios.** Recurso extraordinario. Concesión. Justicia provincial. Superior Tribunal. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, “*Municipalidad de La Matanza c/ Cascales, A. F. s/ ordinario*”, del 3 de diciembre de 2019. 189

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

LEGISLACIÓN

• **Medio ambiente.** Decto-2019-96-APN-PTE. Prohíbese adquisición y uso de pirotecnia. Decreto N° 96/2019. 193

• **Medio ambiente.** Ley de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático Global. Disposiciones. Ley N° 27.520. 195

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Bancos y entidades financieras.** Decre-2019-47-APN-PTE. Banco de la Nación Argentina. Designase Presidente. Decreto N° 47/2019. 203

• **Bancos y entidades financieras.** Decre-2019-48-APN-PTE. Banco de la Nación Argentina. Designase Vicepresidente. Decreto N° 48/2019. 204

• **Educación pública.** Derecho a recibir educación sobre el folklore. Ley N° 27.535. 204

• **Regulación pública.** Sistema Único Normalizado de Identificación de Talles de Indumentaria. Disposiciones. Ley N° 27.521. 205

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2019-4653-E-AFIP-AFIP. Artículo 17, séptimo párrafo, de la ley del gravamen. Registro de contratos por operaciones de exportación de bienes con cotización. Bienes agrícolas. Ley N° 21.453. Registración. Resolución General N° 4.653/2019. 209

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2019-4651-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Ley N° 11.683. Régimen de facilidades de pago. Resolución General N° 4.268, sus modificatorias y su complementaria. Norma modificatoria. Resolución General N° 4.651/2019. 212

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

• Índice Alfabético por Autores 213

• Índice Alfabético por Materias 215

• Índice de Disposiciones Normativas 219

• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 221

*Propiedad de **Ediciones Rap s.a.***
Talcahuano 638 - Piso 4, Of. H (C1013AAN) Ciudad Autónoma de Buenos Aires
4373-6210 / 4373-1703 / 4373-1677
consulta@revistarap.com.ar
www.revistarap.com.ar

Queda hecho el depósito que previene la Ley N° 11.723
Registro Nacional de la Propiedad Intelectual N° 5093058
ISSN N° 1666-4108

Este número se imprimió en la Argentina, en los talleres de Latingráfica
sitos en la calle Rocamora 4161, Ciudad de Buenos Aires (CP 1184), Tel.: 4867-4777

Las colaboraciones firmadas no representan necesariamente
la opinión de la Dirección.
Prohibida la reproducción total o parcial de las colaboraciones
firmadas por medios electrónicos o mecánicos, incluyendo
fotocopia, grabación magnetofónica y cualquier sistema
de almacenamiento de información sin autorización
escrita del Editor.

Algunos contenidos de este ejemplar:

DOCTRINA "El concepto de revolución". Por **Luis Emilio Pravato**.

DOCTRINA ESPECIAL "Apuntes sobre la construcción histórica del concepto Administración pública y la vigencia de los principios jurídicos de organización administrativa. Homenaje al Profesor Don Jorge Fernández Ruiz". Por **Isaac Augusto Damsky**. // "La participación ciudadana como un derecho. Sus interrogantes en la contratación administrativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires". Por **Isaac Augusto Damsky**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre de 2019". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Armas**. Programa Nacional de Entrega Voluntaria. Ley N° 27.529. // **Políticas sociales**. Subsidio extraordinario. Decreto N° 73/2019. // **Procuración del Tesoro de la Nación**. Designase Subprocurador. Decreto N° 78/2019. // **Expropiaciones**. Artículo 41, CN. Protección del medio ambiente. Ley N° 25.675. Áreas naturales protegidas. Potestades federales. CSJN, "*Estado Nacional (Estado Mayor General del Ejército) c/ Mendoza, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*", del 17-12-2019.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Emergencia pública**. Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva. Ley N° 27.541. Decreto N° 99/2019. // **Género**. Ley de Protección Integral a las Mujeres. Ley N° 27.533. // **Libertad de expresión**. Contenidos de Internet. Bloqueo de accesos. Medidas preventivas. Información de interés público. CSJN, "*Paquez, J. c/ Google Inc. s/ medidas precautorias*", del 3-12-2019. // **Municipios**. Recurso extraordinario. Concesión. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, "*Municipalidad de La Matanza c/ Cascales, A. F. s/ ordinario*", del 3-12-2019.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE **Medio ambiente**. Ley de Presupuestos Mínimos. Cambio Climático Global. Ley N° 27.520.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Bancos y entidades financieras**. BNA. Designase Presidente. Decreto N° 47/2019. // **Bancos y entidades financieras**. BNA. Designase Vicepresidente. Decreto N° 48/2019.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Tributos y procedimiento tributario**. AFIP. Procedimiento. Régimen de facilidades de pago. Resolución General N° 4.651/2019.